SÍNTESIS DE RECOMENDACIÓN 10/2023

Recomendación N°	10/2023
Autoridades Responsables	Presidente Municipal de San Luis Potosí
Expediente	1VQU-0236/2019
Fecha de emisión	7 de noviembre del 2023
HECHOS	
<p>Este Organismo Estatal inició de oficio el expediente de queja con motivo de la publicación realizada en la Red Social 1 de 6 de abril de 2019, en la que se denunció públicamente que debido a que la obra de drenaje que se encuentra colapsada ha ocasionado que el cauce del río entre la Presa El Peaje y la Presa San José se encuentre contaminado, lo que además ha provocado que los habitantes de las demás localidades cercanas no puedan tener acceso al agua limpia que emana originalmente del río.</p> <p>Posteriormente, el 15 de abril de 2019 se recibió escrito de uno de los habitantes de la Comunidad Escalerillas, en el que refirió su inconformidad sobre las obras realizadas por el Gobierno Estatal y Municipal de San Luis Potosí, toda vez que a pesar de haberse construido el drenaje y una planta tratadora de aguas residuales, ésta no se ha puesto en funcionamiento, además señaló que el drenaje colapsó al poco tiempo de haberse entregado la obra, situación que ocasiona contaminación del río que cruza las comunidades de La Maroma, Casa Blanca, Escalerillas y Las Pilitas en el municipio de San Luis Potosí. Derivado de esto, es que se inició el expediente 1VQU-0236/2019, que al tratarse de los hechos que presentan características similares, sea por identidad de hechos, autoridad responsable, tipo de agraviados o concurso de eventos a los denunciados vía Red Social, se determinó la acumulación de expedientes conforme al artículo 135 de la Ley de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.</p> <p>Por lo anterior, una vez que este Organismo Público Autónomo tuvo conocimiento de los hechos, solicitó la implementación de medidas precautorias, tendientes a garantizar el acceso al agua potable en un tiempo perentorio en el domicilio señalado originalmente como del peticionario, de la localidad Casa Blanca, perteneciente al Ejido Escalerillas, Municipio de San Luis Potosí.</p> <p>Para la investigación de la queja, este Organismo Estatal acumuló el expediente de queja 1VQU-0236/2019 al 1VQU-0239/2019, dentro del cual se recopilaron datos y documentos relacionados con los hechos, se solicitó información a la autoridad señalada como responsable, se solicitó además la colaboración de las autoridades involucradas, en el capítulo de Observaciones de la presente Recomendación</p>	
Derechos Vulnerados	<ul style="list-style-type: none"> • AL AGUA, • A LA SALUD • AL MEDIO AMBIENTE SANO
OBSERVACIONES	
<p>Es preciso señalar que los cuatro embalses existentes en la Municipio de San Luis Potosí, tres de ellos se encuentran en los linderos de la Localidad de Escalerillas, mismos que son San José, sobre el curso del Río Santiago; El Peaje, sobre el curso del arroyo Grande o Azul; y el Potosino, sobre el río del mismo nombre, El agua del Peaje y el Potosino se traslada a la Presa San José empleando las corrientes del Arroyo Grande y El Potosino que atraviesan el perímetro de Escalerillas.</p> <p>Cabe hacer mención que la red de drenaje se realizó con ubicación de manera paralela al Arroyo el Potosino de la Localidad de Escalerillas, e incluso varias alcantarillas están ubicadas dentro del mismo, por lo que al no contar</p>	

con un mantenimiento posterior se colapsó, ocasionando que las aguas residuales broten y se mezclen con el agua que fluye por dicho arroyo, que si bien es cierto se cuenta con una Planta Potabilizadora de aguas residuales provenientes de la red de drenaje implementado, también lo es que no se ha puesto en operación, desde su construcción por parte de las autoridades del municipio de San Luis Potosí

En el informe rendido tanto por el Ayuntamiento de San Luis Potosí como la Comisión Estatal de Agua señalaron que estaban analizando las alternativas de solución y las descargas de agua residual conducirlos a un tratamiento adecuado para evitar la contaminación del cuerpo de agua, por lo que destaca y se confirma también la inoperatividad de la Planta de Tratamiento construida en la Localidad de Escalerillas aunado a las inspecciones oculares realizadas por personal de esta Comisión Estatal de Derechos Humanos, en las que se constataron que dicha planta se encuentra totalmente fuera de operación, en situación de abandono y sin el equipo requerido ni la energía eléctrica activada, no obstante los recursos que se aportaron a Nivel Estatal, y Municipal y derivado a que la competencia de la operación de la planta tratadora corresponde al Ayuntamiento, éste ha incumplido en sus obligaciones en materia de descarga de aguas residuales y su tratamiento contraviniendo la legislación Federal, Estatal y Municipal en materia de saneamiento posicionando en un riesgo latente tanto la conservación del medio ambiente como la salud de la población.

Ahora bien, dentro de los informes remitidos tanto por la Comisión Estatal del Agua, como del Organismo Intermunicipal INTERAPAS, se advierte que inicialmente ambos negaron que les correspondiera realizar las obras de drenaje, alcantarillado y saneamiento de las aguas residuales que desembocan en el río que cruza por la Localidad Escalerillas, asimismo no se brindó información respecto a la planta tratadora de agua que se construyó en la misma Localidad y de la que este Organismo Estatal constató que se encuentra sin funcionamiento.

No obstante lo anterior, ante el Juicio de Amparo 1 promovido por la Abogada Representante de los habitantes de la Localidad, se obtuvo la información correspondiente por parte del Organismo Intermunicipal INTERAPAS respecto a que en el trienio municipal 2009-2012, el Ayuntamiento Municipal de San Luis Potosí fue responsable tanto del diseño como la construcción de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR), la Comisión Estatal del Agua del diseño de la infraestructura de la red de alcantarillado sanitario de las localidades La Maroma, Casa Blanca, Las Pilitas, Colonia Revolución y Escalerillas, siendo ese Organismo Intermunicipal ejecutor de las obras del drenaje sanitario.

El Director Jurídico de la Comisión Estatal del Agua, informó al Juzgado de Distrito del Poder Judicial de la Federación, que corresponde al Ayuntamiento respectivo o en su caso, su Organismo Descentralizado, la obligación de prestar los servicios de agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales. Que derivado de dicha obligación, con fecha 4 de enero de 2019, el Ayuntamiento de San Luis Potosí solicitó la formalización de un convenio de colaboración con la Comisión Estatal del Agua, para la aportación de los recursos y su ejecución debido a las necesidades de la localidad Escalerillas, con la finalidad de que el Organismo Estatal ejecute los trabajos de rehabilitación del drenaje sanitario, asimismo y derivado de dicha obligación que le compete al Ayuntamiento, éste ha aportado los recursos que le corresponden a los referidos trabajos.

Sin embargo, de los escritos presentados por los quejosos, así como la Abogada Representante, se advierten las manifestaciones de que las obras mencionadas anteriormente coinciden en el tiempo de realización, pero que por parte de ninguna de las autoridades involucradas, se realizó el mantenimiento adecuado, por tanto, el drenaje que se edificó sobre el caudal del río que atraviesa la Localidad Escalerillas, colapsó, de tal modo que no se realiza el tratamiento adecuado de las aguas residuales y éstas se mezclan con el agua del río, que sirve de sustento a las diversas localidades aledañas a Escalerillas y que, acorde al dictamen pericial solicitado en su momento por la Abogada Representante, se determinó que el agua no es apta para el consumo humano, ya que

SÍNTESIS DE RECOMENDACIÓN 10/2023

rebase los límites máximos permisibles establecidos en la Norma Oficial Mexicana NOM-127-SSA1-1994 en los parámetros de coliformes totales, coliformes fecales, turbiedad y color verdadero y que además también está expuesta a la contaminación del agua la población de la Ciudad de San Luis Potosí, ya que la presa San José, que recibe las aguas del tramo estudiado, es la que suministra agua a la Ciudad.

Es por lo anterior, que los pobladores de las localidades antes citadas, se han visto en la necesidad de solicitar mediante la Autoridad Judicial Federal en conjunto con esta Comisión Estatal de Derechos Humanos, que las autoridades locales encargadas de garantizar el abastecimiento de agua potable, se emitieran las Medidas Precautorias necesarias con la finalidad de que fueran suministrados del vital líquido. Si bien, por parte tanto de la Comisión Estatal del Agua y de la entonces Dirección de Desarrollo Social del Ayuntamiento de San Luis Potosí, se informó en diversas ocasiones que para dar cumplimiento a lo acordado por la Juez Octavo de Distrito en el Estado, se abasteció de agua potable mediante camión cisternas a los diversos habitantes de la Localidad Escalerillas y alrededores, además de que las mismas autoridades responsables refirieron que con posterioridad a la obra aquí denunciada y que no se dio el puntual mantenimiento, se colocaron tinacos gigantes en puntos estratégicos de la Localidad Escalerillas a la orilla de la Carretera a Guadalajara, para que los pobladores pudieran acudir hasta ellos y abastecerse del vital líquido.

Ahora bien, del informe rendido por la autoridad municipal de 22 de junio de 2023, suscrito por la Coordinación Municipal de Derechos Humanos del municipio de San Luis Potosí, se remitió información actualizada suscrito por el Síndico Municipal en el que informa que la Comisión Estatal del Agua de San Luis Potosí, es la Autoridad que se encuentra realizando la obra relativa a la instalación de red de agua potable y alcantarillado en la Comunidad de Escalerillas. Y las acciones realizadas por el Ayuntamiento de San Luis Potosí es el suministro de agua potable, por medio de la Secretaría de Bienestar, anexando las bitácoras de servicio de suministro de los meses de noviembre y diciembre del 2022 y de enero a mayo del 2023, consistiendo éstas en suministro de agua a los tinacos establecidos en las siguientes ubicaciones; Casa Blanca Parte Alta (1) Casa Blanca parte alta (2), Casa Blanca Avenida de la Cruz, Simón de la Cruz y Leyva, Escalerillas 5 de Mayo esquina 2 de Mayo, Escalerillas Iglesia y Escalerillas Vicente Guerrero. No obstante, las localidades afectadas en la queja tramitada en este Organismo son: La Maroma, Casa Blanca, Escalerillas, Colonia Revolución, Las Pilitas y Simón de la Cruz y Leyva. Y de acuerdo a los anexos de las bitácoras de servicio de suministro de agua potable a los tinacos establecidos para el suministro, no se advierte prueba de suministro en la Localidad La Maroma, Colonia Revolución, así como tampoco en la Localidad Las Pilitas.

También se advirtió que en respuesta de la Comisión Estatal del Agua al Juez Octavo de Distrito de fecha 16 de enero de 2023, mediante oficio CED/DG/0021/2023 informó que sobre las obras que se encuentran ejecutándose para la adecuación y ampliación del sistema de abastecimiento de agua potable en la Localidad de Escalerillas y Anexas como lo son La Maroma, Casa Blanca, Las Pilitas y Colonia Revolución y Adecuación de Drenaje Sanitario y aún y cuando existía el compromiso por parte del Ayuntamiento de San Luis Potosí de aportar recurso que le correspondía, fueron omisos en formalizar la documentación correspondiente, por lo que las obras que se encuentran ejecutándose en la actualidad única y exclusivamente son con recursos aportados por el Estado y la Federación, sin que se tenga aportación por parte del Ayuntamiento de San Luis Potosí a quien reiteran es el obligado constitucional de prestar los servicios de agua potable, alcantarillado y saneamiento de la demarcación.

La presente Recomendación documenta afectaciones colectivas de carácter regional a los derechos humanos al saneamiento del agua y a un medio ambiente sano, por lo que resulta ilustrativo lo señalado por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver el Amparo en Revisión 307/2016, en el que se estimó el interés legítimo en los juicios de amparo, relacionados con el derecho humano a un medio ambiente sano: *"...el medio ambiente, como elemento indispensable para la conservación de la especie humana tiene un carácter colectivo y, por lo tanto, se trata de un bien público cuyo disfrute o daño no sólo afecta a una persona, sino que*

SÍNTESIS DE RECOMENDACIÓN 10/2023

importa a la comunidad en general, por lo cual su defensa y titularidad es de carácter difuso, de ahí que deba ser reconocido en lo individual y en lo colectivo”.

RECOMENDACIONES

PRIMERA. Como Garantía de Reparación del Daño instruya a quien corresponda a fin de que se garantice el derecho al agua potable y alcantarillado para las comunidades y/o localidades de Escalerillas, La Maroma, Casa Blanca, Las Pilitas, Colonia Revolución, Simón de la Cruz y Leyva del municipio de San Luis Potosí, a través de agua potable para sus habitantes, hasta en tanto se concluya la obra pública para la adecuación y ampliación del sistema de abastecimiento de agua potable en esas localidades, debiendo colaborar en las acciones que sean requerida por las autoridades Estatales y la Federación en la ejecución de la obra, y remita a esta Comisión Estatal las constancias con las que se acredite el cumplimiento de este punto.

SEGUNDA. Instruya a quien corresponda para efecto de que celebre acuerdos y/o convenios necesarios de colaboración interinstitucional con la autoridad de salud y/o sanitaria estatal competente a efecto de que ésta realice acciones periódicas de control y vigilancia sanitaria y de salud pública en las comunidades citadas anteriormente; y remita a este Organismo Estatal constancia de cumplimiento.

TERCERA. Instruya a quien corresponda a efecto de que se de vista al Órgano Interno de Control a fin de que en ejercicio de sus facultades, se integre y resuelva la investigación de los hechos, y en su caso, se determine la responsabilidad administrativa en razón de las consideraciones vertidas en la presente Recomendación, en el que se incluya a funcionarios públicos que pudieran estar involucrados con los hechos, investigación que deberá apegarse a una debida diligencia y visión de derechos humanos, y se aporte la información que al respecto le sea solicitada y tenga a su alcance.

CUARTA. Como Garantía de No Repetición, realice acciones suficientes y necesarias en materia de Derechos Humanos, en específico para garantizar el derecho humano a la salud, al agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable, asequible, y derecho a un ambiente sano. Debiéndose aportar la información que al respecto le sea solicitada.

QUINTA. Se designe a una persona servidora pública de alto nivel de decisión que fungirá como enlace con esta Comisión Estatal, para dar seguimiento al cumplimiento de la presente Recomendación.